



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE
PROVINCIA DI MILANO

UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO
TELEFONO: 02 7740 1 (CENTRALINO)

ORIGINALE

**VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE
28 LUGLIO 2015**

Deliberazione n. 6 del 28/07/2015 - Atti n. 10435 del 28/07/2015 – Fascicolo 2.10/2015/316

**Oggetto: Approvazione dello schema di Regolamento sul procedimento di irrogazione delle sanzioni amministrative pecuniarie ai sensi della L.689/81
Obiettivo n. 9 Piano delle Performance 2015**

L'anno 2015, il giorno 28 del mese di Luglio alle ore 10.00, in Viale Piceno n. 60 si è riunito il Consiglio di Amministrazione dell'Ufficio d'Ambito della Provincia di Milano – Azienda Speciale; il Consiglio si è riunito presso la sede dell'Azienda previa convocazione inviata per mezzo di posta elettronica certificata nonché agli indirizzi mail di ogni componente per conto del Presidente del CDA il giorno 16/07/2015 (Prot. Uff. ambito n. 9859 del 16/07/2015).

Sono presenti:

Nominativo	Ruolo	Presente	Assente
Giancarla Marchesi	Presidente	X	
Sonia Maria Cagnoni	Vicepresidente		X
Federico Lorenzini	Consigliere	X	
Vincenzo Rocco	Consigliere		X
Giuseppe Russomanno	Consigliere	X	

Sono presenti per il Collegio dei Revisori:

Nominativo	Ruolo	Presente	Assente
Pietro Pilello	Presidente	X	
Pio Di Donato	Componente	X	
Luigia Riva	Componente	X	

L'Avv. Italia Pepe in ossequio allo Statuto aziendale ed alla Deliberazione n.7 del 29/05/2014 assume le funzioni di Segretario Verbalizzante assistita dalla Responsabile dell'Ufficio *Accertamento sanzioni amministrative* con funzione di Segreteria del Consiglio di Amministrazione nella persona della Dr.ssa Geol. Nadia De Piazza in sostituzione della Dr.ssa Sara Ferrero .

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

**VISTA la proposta di deliberazione redatta all'interno;
PRESO ATTO dei riferimenti normativi citati e delle considerazioni formulate;**



UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE
VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO
TELEFONO: 02 7740 1 (CENTRALINO)

RITENUTO, ai sensi delle vigenti disposizioni di legge, statutarie e regolamentari di assumere decisioni al riguardo;

VISTO il parere di regolarità tecnica espresso dal Direttore Generale Avv. Italia Pepe ai sensi dell'art. 49 del T.U. 267/2000;

con n. 3 voti favorevoli espressi nei modi previsti dalla normativa vigente

DELIBERA

- 1) di approvare la proposta di deliberazione redatta all'interno, dichiarandola parte integrante del presente atto;
- 2) di approvare lo schema di Regolamento sul procedimento di irrogazione delle sanzioni amministrative pecuniarie ai sensi della L.689/81;
- 3) di incaricare il Direttore ed i Responsabili dei competenti Uffici di provvedere agli atti consequenziali;
- 4) data l'urgenza di dichiarare la presente deliberazione, con gli stessi voti unanimi e con separata votazione, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

Oggetto: Approvazione dello schema di Regolamento sul procedimento di irrogazione delle sanzioni amministrative pecuniarie ai sensi della L.689/81
Obiettivo n. 9 Piano delle Performance 2015

RELAZIONE TECNICA:

Dato atto che il Consiglio di Amministrazione con deliberazione n. 2 del 27/04/2015 ha approvato il nuovo Piano delle Performance nel quale all'obiettivo n. 9 è prevista l'adozione del Regolamento sul procedimento di irrogazione delle sanzioni amministrative pecuniarie ai sensi della L.689/81 secondo le sottoelencate modalità di attuazione

- 1) Entro il 31/07/2015 – Presentazione al CdA dello Schema di Regolamento sul procedimento di irrogazione delle sanzioni amministrative pecuniarie
- 2) Entro il 30/09/2015 - Attivazione del database sul monitoraggio degli introiti derivanti dall'irrogazione delle sanzioni amministrative pecuniarie
- 3) Entro il 31/10/2015 – Approvazione del Regolamento sul procedimento di irrogazione delle sanzioni amministrative pecuniarie

Considerato che l'Ufficio d'Ambito della Provincia di Milano con Deliberazione n. 2 del 17/07/2014, ha autorizzato l'istituzione della Commissione per la definizione dei processi verbali di accertamento di trasgressione di cui ai procedimenti amministrativi sanzionatori in materia di scarichi in pubblica fognatura di cui è competente l'Ufficio d'Ambito della Provincia di Milano – Azienda Speciale, con funzione meramente consultiva, composta dai seguenti membri:

- Direttore Generale - Presidente



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE
PROVINCIA DI MILANO

UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO
TELEFONO: 02 7740 1 (CENTRALINO)

- Responsabile Servizio Servizio Tecnico Ambientale e Pianificazione – membro
- Dr.ssa Sara Ferrero – membro
- Dr.ssa Geol. Nadia De Piazza – membro cui compete la responsabilità della Segreteria di Commissione con l'onere di convocazione della medesima e funzioni di segretario verbalizzante in seno ad ogni seduta, sostituito dalla Dr.ssa Ferrero in caso di assenza ovvero impedimento temporaneo
- Amiacque s.r.l. - membro.

Visto che Amiacque con nota del 29/07/2014 (prot. Uff. Ambito n.7904) ha individuato come membro in seno alla Commissione il sig. Ambrogio Cribio, sostituito all'occorrenza dal Sig. Gabriele Spreafico.

Considerato che con Deliberazione n. 7 del 29/09/2014 sono stati approvati i format delle ordinanze di ingiunzione in materia di scarichi in pubblica fognatura nell'ambito della definizione dei procedimenti amministrativi sanzionatori.

Dato atto che la procedura adottata prevede che l'Ufficio d'Ambito, esaminati gli scritti difensivi e/o il verbale di audizione nonché le controdeduzioni del Gestore, tutti correttamente riportati all'interno di apposita preliminare istruttoria a cura dei funzionari incaricati Dr.ssa Geol. Nadia De Piazza e Dr.ssa Sara Ferrero e di altro personale all'uopo incaricato, propone alla suddetta Commissione l'irrogazione ovvero l'archiviazione del procedimento amministrativo sanzionatorio, sulla base di precise motivazioni tecnico-giuridiche.

Considerato che la Commissione, esaminata l'istruttoria ed i correlati atti, esprime il proprio parere rispetto alla definizione del procedimento di che trattasi determinando il quantum da ingiungere ovvero, nel caso in cui non ritenesse fondato l'accertamento, propone l'archiviazione del procedimento sanzionatorio.

Dato atto che qualora la Commissione lo ritenesse opportuno, può richiedere all'Ufficio l'espletamento di ulteriori indagini istruttorie indispensabili ai fini della formulazione del parere e della conseguente definizione del procedimento.

Dato atto che la sanzione amministrativa pecuniaria oscilla tra un importo minimo edittali ed un massimo, ed in particolare:

1. per violazione dovuta a superamento dei limiti allo scarico in pubblica fognatura la sanzione varia tra un importo minimo ed uno massimo rispettivamente pari a 3.000 € e 30.000 € (D.lgs. 152/06, art. 133, comma 1);
2. per violazione dovuta a mancato ottemperamento delle prescrizioni contenute nel titolo autorizzatorio la sanzione varia tra un importo minimo ed uno massimo rispettivamente pari a 1.500 € e 15.000 € (D.lgs. 152/06, art. 133, comma 3);

La notifica delle ordinanze di ingiunzione emesse dall'Ufficio d'Ambito è stata avviata nel marzo 2015. Ad oggi risultano notificate n. 31 ordinanze di ingiunzione (di cui 16 con pagamento rateale), per un totale di € 105.228,38, di cui introitati € 54.772,44. Sono altresì in fase di predisposizione, a seguito della seduta della Commissione tenutasi in data 24/07/2015,



UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE
VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO
TELEFONO: 02 7740 1 (CENTRALINO)

n. 9 ordinanze di ingiunzione (di cui 4 con pagamento rateale), per un totale di € 31.773,32. Le somme totali ingiunte sono pertanto pari ad € 137.001,70.

Considerato che la quantificazione dell'importo da ingiungersi avviene, in sede di Commissione, mediante una ponderazione dei seguenti elementi (art. 11 della L. 689/81):

1. Gravità della violazione;
2. Opera prestata dall'agente per l'eliminazione o l'attenuazione delle conseguenze della violazione;
3. Condizioni economiche del trasgressore/obbligato in solido.

Dato atto che tale procedimento in quanto discrezionale nella formulazione del quantum, è stato classificato nelle aree a più elevato rischio di corruzione a pag 6 del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione (PTPC) 2015/17 approvato con deliberazione n.2 del 30/01/2015, risulta prioritario individuare una metodologia che permetta la parametrizzazione dei suddetti criteri mediante l'adozione di precise regole al fine di commisurare in modo del tutto trasparente ed oggettivo il quantum della sanzione amministrativa da ingiungersi.

Il *Regolamento sul procedimento di irrogazione delle sanzioni amministrative pecuniarie ai sensi della L.689/81* verrà strutturato secondo il sottoesteso schema:

TITOLO I

verranno esplicitati i passaggi procedurali che caratterizzano il procedimento amministrativo sanzionatorio, con particolare riferimento alle casistiche trattate presso l'Ufficio d'Ambito (superamento limiti di scarico in pubblica fognatura e mancato ottemperamento delle prescrizioni contenute nei titoli autorizzatori) ed alle procedure ivi impostate con particolare riguardo alla Convenzione con il Gestore delegato all'esecuzione dei controlli amministrativi per ATO in ossequio alla normativa regionale. Verranno altresì definiti il ruolo del trasgressore in via principale e dell'obbligato in solido nonché la disciplina del concorso nella commissione della violazione delineando altresì le modalità di difesa consentite dalla Legge nonché il ruolo dell'Ufficio d'Ambito nell'espletamento delle audizioni ex art. 18 della L.689/81 e la richiesta delle controdeduzioni tecniche del Gestore a seguito della ricezione degli scritti difensivi.

TITOLO II

si andranno ad esplicitare le attività della Commissione per la definizione dei processi verbali di accertamento di trasgressione di cui ai procedimenti amministrativi sanzionatori in materia di scarichi in pubblica fognatura, individuando una serie di regole "operative" utili alla definizione dei procedimenti di che trattasi con l'archiviazione del procedimento ovvero con l'emissione dell'ordinanza di ingiunzione ed in quest'ultimo caso determinando criteri oggettivi per la quantificazione dell'importo da ingiungersi, in relazione agli elementi di cui all'art. 11 della L. 689/81 anche con riguardo alla reiterazione della violazione.

TITOLO III

verrà sulle modalità di notifica dei verbali di accertamento e delle ordinanze di ingiunzione e relative spese.



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE
PROVINCIA DI MILANO

UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO
TELEFONO: 02 7740 1 (CENTRALINO)

TITOLO IV

Concernerà il pagamento delle somme ingiunte con le ordinanze. In essa verranno chiarite le modalità con cui trasgressore/obbligato in solido potranno procedere al pagamento della sanzione disciplinando altresì i casi di istanza di pagamento rateale avanzata antecedentemente o susseguentemente all'emissione dell'ordinanza medesima.

TITOLO V

verterà sull'opposizione avverso l'ordinanza di ingiunzione e la costituzione in giudizio dell'Ufficio d'Ambito nonché sulla procedura coattiva delle somme ingiunte né riscosse né opposte.

La presente deliberazione non comporta alcun onere di spesa in capo all'Azienda Speciale.

Per il presente atto è richiesta la pubblicazione in Amministrazione Trasparente ai sensi del D.Lgs. 33/2013.



Il Direttore Generale
Avv. Italia Pepe

Il Presidente vista la Relazione Tecnica presenta la seguente

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE:

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Vista la relazione che precede contenente le motivazioni che giustificano l'adozione del presente provvedimento

Visti i riferimenti normativi richiamati nella relazione tecnica del Direttore Generale

Visti:

- lo Statuto dell'Ufficio d'Ambito della Provincia di Milano;
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";

Visto l'esito della votazione

DELIBERA

1. Di approvare lo schema/bozza del "Regolamento sul procedimento di irrogazione delle sanzioni amministrative pecuniarie ai sensi della L.689/81" di cui alla relazione del Direttore Generale ed all'allegato al presente atto;



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE
PROVINCIA DI MILANO

UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO
TELEFONO: 02 7740 1 (CENTRALINO)

2. Di demandare al Direttore Generale tutti i successivi adempimenti connessi alla redazione del regolamento nella sua configurazione definitiva secondo la tempistica di cui al Piano delle Performance 2015;
3. Di dare atto che la presente deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria dell'Ente e pertanto non è dovuto il parere di regolarità contabile;
4. Di demandare al Direttore Generale di provvedere per il tramite del competente Ufficio alla pubblicazione del presente provvedimento in Amministrazione Trasparente ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 33/2013

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

- rilevata l'urgenza di provvedere, onde evitare che possano derivare danni all'Azienda;
- visto l'art. 134 – IV comma – del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;
- con unanime votazione, delibera di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile.



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE
PROVINCIA DI MILANO

UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO
TELEFONO: 02 7740 1 (CENTRALINO)

PARERE FAVOREVOLE DI REGOLARITÀ TECNICA/AMMINISTRATIVA
(inserito nell'atto ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/00)

IL DIRETTORE GENERALE

Nome Avv. Italia Pepe Data 28/07/2015

firma

**SI DICHIARA CHE L'ATTO NON COMPORTA RIFLESSI DIRETTI O INDIRETTI SULLA
SITUAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DELL'UFFICIO D'AMBITO E PERTANTO
NON E' DOVUTO IL PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**

IL DIRETTORE GENERALE

Nome Avv. Italia Pepe Data 28/07/2015

firma

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE
(inserito nell'atto ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/00)

Favorevole

Contrario

IL DIRETTORE GENERALE

Nome

Data

firma

IL PRESIDENTE
Giancarla Marchesi

IL DIRETTORE GENERALE
Avv. Italia Pepe



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE
PROVINCIA DI MILANO

UFFICIO D'AMBITO DELLA PROVINCIA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO
TELEFONO: 02 7740 1 (CENTRALINO)

PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Direttore Generale dà disposizione per la pubblicazione della presente deliberazione mediante inserimento nell'Albo Pretorio online dell'Ufficio d'Ambito della Provincia di Milano, ai sensi dell'art.32, co.1, L. 18/06/2009 n. 69, nonché per la pubblicazione in amministrazione trasparente ai sensi del D.lgs. 14 marzo 2013 n. 33 se dovuta.

Milano li, 28/07/2015

IL DIRETTORE GENERALE



ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva:

- in quanto dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi del 4° comma dell'art.134 del D. Lgs. n.267/2000.
- per decorrenza dei termini di cui al 3° comma dell'art.134 del D. Lgs. n.267/2000.

Milano li, 28/07/2015

IL DIRETTORE GENERALE

